



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163000

25 03.2019 № 22-11-2019

На № 02-13/67 от 25.03.2019

О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов (пп 7/80)

За сессию
Прм

Председателю Архангельского областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Прокуратурой области рассмотрен проект постановления областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания депутатов И.А. Чесноковым.

На областной референдум предлагается вынести вопрос о том, что соглашения между Архангельской областью и другими субъектами Российской Федерации, с учетом которых операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны принимать поступившие из других субъектов Российской Федерации твердые коммунальные отходы, заключались только по результатам референдума Архангельской области по вопросу согласия населения с заключением указанных соглашений.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 1 статьи 6 областного закона от 15.07.2003 № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

Заключение между субъектами Российской Федерации соглашений по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрено пунктом 10 статьи 24.6 и пунктом 3 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ определен исключительный перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, при этом право определять порядок заключения

25 03 2019
01-04/486

В № 483817

прокуратура Архангельской области
№ 22-ВНС/Ор-3831.19/205

2.

вышеуказанных соглашений субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Согласно подпункту «а» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» за высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации закреплено право представлять субъект Российской Федерации в отношениях с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и при этом подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый вопрос направлен на ограничение полномочий Губернатора области, установленных федеральным законодательством.

Кроме того, согласно части 7 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

В случае вынесения предлагаемого вопроса на референдум и принятия по нему положительного решения возникает неопределенность в части необходимости проведения еще одного референдума о согласии с заключением конкретного соглашения, а также стадии подготовки соглашения, на которой должен проводиться референдум: до начала переговоров между субъектами РФ о заключении соглашения или по подготовленному по результатам переговоров проекту соглашения.

Таким образом, вопрос о заключении Архангельской областью с другими субъектами Российской Федерации соглашений по обращению с твердыми коммунальными отходами по результатам референдума Архангельской области не может быть вынесен на областной референдум, поскольку он не соответствует федеральному и областному законодательству о референдумах.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич